



Aika 19.08.2025, klo 16:00

Paikka Linnakankaan koulu

Käsiteltävät asiat

§ 32 Muistion tarkastajan valinta

§ 33 Ajankohtaiset asiat

§ 34 Lakeuden keskuspuhdistamo Oy:n typenkäsittelylaitoksen rahoittaminen

§ 35 Yhteistoimintaneuvotteluiden käynnistäminen

§ 36 Arviointikertomuksen 2024 vastineet resurssivaliokunta

§ 37 Talouden seuranta 6/2025

Lisäpykälät

§ 38 Ateria- ja puhdistuspalveluiden täyttöluvat 2025 / ruokapalveluvastaava



Osallistujat

Ahti Tahkola, puheenjohtaja
Tiina Orkamaa, sihteeri
Kari Ahola
Asko Alasalmi
Meri Autio
Pia Hanski
Kaisu Juvani
Simo Tolonen
Jarmo Haapaniemi, valtuuston pj
Elmer Hakala, nuorisovaltuuston edustaja
Juho Leppänen, talousjohtaja
Essi Nättinen
Antti Ollikainen



§ 32

Muistion tarkastajan valinta

Resurssivaliokunta valitsee muistiontarkastajan tarkastamaan tästä kokouksesta laadittavan muistion.



§ 33

Ajankohtaiset asiat

Vastuuhenkilö:

- Linnakankaan koulun kuulumiset (koulun rehtori)
- Talousarvion 2026 aikataulu ja ohje



§ 34

Lakeuden keskuspuhdistamo Oy:n typenkäsittelylaitoksen rahoittaminen

244Dno-2025-703

Lakeuden Keskuspuhdistamo Oy on toimittanut liitteenä olevan ehdotuksen typenpoistolaitoksen rahoituksesta 17.6.2025 Kempeleen kunnalle ja kysyy omistajien kantaa typenpoistolaitoksen rakentamisen rahoitusjärjestelyistä.

Kempeleen kunta omistaa Kempeleen Vesihuolto Oy:n kautta 40,26 % Lakeuden keskuspuhdistamo Oy:stä. Lakeuden Keskuspuhdistamo Oy huolehtii Kempeleen, Oulunsalon (osa Oulun kaupunkia), Tyrnävän, Limingan, Lumijoen ja Hailuodon jätevesien puhdistamisesta Kempeleen Niittyraannassa toimivalla puhdistamolla. Yhtiön hallinnon hoitaa Kempeleen Vesihuolto Oy.

Lakeuden Keskuspuhdistamo on saanut Pohjois-Suomen aluehallintovirastolta ympäristöluvan (nro 170/2024, Dnro PSAVI/4472/2022 18.12.2024). Luvassa yhtiö on velvoitettu rakentamaan laitospuolustuksen kolmen vuoden kuluessa päätöksen lainvoimaiseksi tulemisesta.

Konsultin laatiman selvityksen mukaisesti investoinnin arvo on noin 10,5 milj. euroa. Yhtiö on keskustellut alustavasti omistajien ja rahoittajien kanssa rahoituksen järjestämisestä. Varteennotettavimmaksi ratkaisuvaihtoehdoksi on noussut pankin ja Kempeleen Vesihuolto Oy:n tarjoama ratkaisu.

Ehdotettu rahoitusratkaisu perustuu alustavaan kustannusarvioon ja pankin kanssa käytyihin alustaviin neuvotteluihin, joten summat voivat täsmentyä myöhemmin. Ehdotetussa rahoitusratkaisussa:

1. Pankki antaa Lakeuden keskuspuhdistamolle 6,6 milj. euron lainan. Lainan vakuutena ovat Lakeuden Keskuspuhdistamon kiinteistökiinnitykset sekä Kempeleen Vesihuolto Oy:n takaus.
2. Kempeleen Vesihuolto Oy antaa Lakeuden keskuspuhdistamolle enintään 2,4 milj. euron lainan.
3. Loput 1,5 milj. euroa Lakeuden Keskuspuhdistamo rahoittaa tulorahoituksella korottamalla asiakkailta perittävää jätevesimaksua noin 50 senttiä käsiteltyä jätevesikuutiota kohden. Korotukset porrastetaan kolmelle vuodelle. Jättemaksu on korotuksen jälkeenkin valtakunnan keskiarvon alapuolella.

Vaihtoehtoina on selvitetty myös mm. rahoitusta toisesta pankista ja Kuntarahoituksen järjestämää rahoitusta. Näistä ehdotettu rahoitusmalli on edullisin. Kuntarahoituksen rahoitus edellyttäisi kuntien takauksia koko lainapäätökselle ja kuntalain mukaan kuntien perittävät takausprovisiot nostaisivat Kuntarahoituksen tarjoaman järjestelyn kokonaisjärjestelyn hintaa.

Valiokunnan ohjaus:

Mahdolliset ohjauksesta poikkeavat näkemykset:



§ 35

Yhteistoimintaneuvotteluiden käynnistäminen

244Dno-2025-702

Tausta

Kempeleen kunnan talous on heikentynyt viime aikoina. Tilinpäätöksen 2024 käyttötalous oli 1,5 milj. euroa alijäämäinen ja samaan aikaan investoinnit olivat korkeat, n. 18 milj. euroa. Heikon käyttötalouden ja korkeiden investointien myötä kunnan velkaantuneisuus on kasvanut voimakkaasti ja kasvun arvioidaan jatkuvan siitäkin huolimatta, että vuodelle 2025 tehtiin merkittävä kunnallisveron korotus 7,9 prosentista 8,9 prosenttiin. Tilinpäätöksessä 2024 kunnan laina- ja vuokravastuita oli n. 7100 euroa / asukas, mikä on keskimääräistä selvästi korkeampi muuhun kuntakenttään nähden. Taloutta heikentävät erityisesti kuntien valtionosuuksien leikkaukset, heikon taloustilanteen vaikutukset verotuloihin, työehtoneuvotteluissa sovitut palkankorotukset sekä korkotason nousu.

Velkaantuneisuuden voimakasta kasvua tulee saada hillittyä. Käyttötalous pitäisi saada tulevana vuosina selvästi ylijäämäiseksi, jotta tulorahoituksella voitaisiin ensinnäkin maksaa aiempien investointien rahoituskustannukset ja sen jälkeen kattaa myös tulevia investointeja edes osittain tulorahoituksella. Investoinnit ovat säilymässä korkealla tasolla tulevana vuosina mm. lukion ja virkistysuimala Zimmarin investointien vuoksi.

Yhteistoimintaneuvottelut

Kempeleen kunta harkitsee toimenpiteitä talouden sopeuttamiseksi. Tavoitteena on käyttötalouden parantaminen vuotuisia menoja karsimalla. Alustavan arvion mukaan käyttötaloutta pyritään sopeuttamaan noin miljoonan euron pysyvillä säästöillä, mutta summa voi täsmentyä talousarviovalmistelun edetessä neuvotteluiden aikana. Tavoitteena on, että säästöt tulevat pääosin voimaan vuoden 2026 aikana.

Lisäksi investointien määrää pyritään karsimaan niin, että se hillitsisi kunnan velkaantuneisuuden kasvua. Investointeja tarkastellaan erityisesti vuosina 2026-2027 ja myös sen jälkeisinä vuosina.

Näillä talouden sopeuttamistoimilla voi olla henkilöstövaikutuksia ja ne voivat johtaa muun muassa henkilöiden irtisanomisiin, osa-aikaistamisiin tai lomauttamiseen, työtehtävien tai työnkuvien muuttamisiin sekä työn organisoinnin muutoksiin.

Kuntien yhteistoimintalain mukaan 4 §:n 2 momentin mukaan jos kunnan talousarvioehdotuksessa edellytetään, sellaisia toimenpiteitä, joiden toteuttaminen todennäköisesti aiheuttaisi useita irtisanomisia, osa-aikaistamisia, lomautuksia taikka merkittäviä heikennyksiä palvelussuhteiden ehdoissa, toimenpiteitä on käsiteltävä yhteistoimintamenettelyssä ennen kuin kunnanhallitus tekee kunnanvaltuustolle lopullisen talousarvioehdotuksen.

Yhteistoimintaneuvotteluissa neuvotellaan talouden sopeutustoimien perusteista, vaikutuksista ja vaihtoehdoista. Neuvotteluista käydään vähintään kuuden viikon ajan.



Edellä mainituilla perusteilla kunnanhallitukselle ehdotetaan, että se käynnistäisi koko kuntaa koskevat yhteistoimintaneuvottelut. Neuvottelut käynnistyvät erikseen annettavan yhteistoimintaneuvotteluiden kutsun ja neuvotteluesityksen mukaisena päivänä.

Valiokunnan ohjaus:

Mahdolliset ohjauksesta poikkeavat näkemykset:



Valtuusto, § 21, 27.05.2025

Resurssivaliokunta, § 36, 19.08.2025

§ 36

Arviointikertomuksen 2024 vastineet resurssivaliokunta

244Dno-2025-494

Valtuusto, 27.05.2025, § 21

Valmistelijat / lisätiedot:

Juho Leppänen, talousjohtaja, juho.leppanen@kempele.fi

Liitteet

- 1 Arviointikertomus 2024 VALMIS 2.5.2025.pdf
- 2 Arviointikertomuksen allekirjoitukset.pdf

Ehdotus

Esittelijä: Tuomas Lohi, kunnanjohtaja

Valtuusto käsittelee arviointikertomuksen vuodelta 2024 ja pyytää arviointikertomuksessa esitetyistä havainnoista ja suosituksista vastauksen kunnanhallitukselta valiokuntien ohjauksen jälkeen ennen talousarviokäsittelyä. Kunnanhallituksen käsittelyn jälkeen vastaukset tulee toimittaa tiedoksi valtuustolle ja tarkastuslautakunnalle. Kunnanhallitukselta pyydetään kannanotto koko arviointikertomukseen valiokuntien ohjauksen jälkeen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Resurssivaliokunta, 19.08.2025, § 36

Valmistelijat / lisätiedot:

Juho Leppänen, talousjohtaja, juho.leppanen@kempele.fi

Tarkastuslautakunta on laatinut arviointikertomuksen vuotta 2024 koskien. Kunnanhallitus antaa vastauksen arviointikertomuksessa esitettyihin huomioihin. Valiokunnat antavat ohjauksensa omalta vastuualueeltaan kunnanhallituksen vastauksen taustaksi. Tarkastuslautakunta on esittänyt oheiset kysymykset/huomiot resurssivaliokunnan toimialaa:

1. Laina- ja vuokravastuiden kasvun hillinnän keinot?

Kempeleen laina- ja vuokravastuut ovat kasvaneet merkittävästi viime vuosina. Erityisesti ne kasvoivat merkittävästi vuonna 2024, jolloin kasvua selitti korkeat investoinnit ja alijäämäinen käyttötalous sekä Kempeleen historian suurin yksittäinen investointi Kirkonkylätalo. Myös jatkossa laina- ja vuokravastuiden arvioidaan kasvavan.



Laina- ja vuokravastuiden kasvun hillitsemiseksi olisi tärkeää pystyä alentamaan vuotuisia investointeja, mikä on vaikeaa, koska kunnalla on edessä lähivuosina merkittäviä investointeja mm. lukio ja virkistysuimala Zimmari. Näin investointeja pitää priorisoida eri vuosille eikä kaikkia voida toteuttaa heti.

Lisäksi käyttötalous pitäisi saada selvästi ylijäämäiseksi, jotta tulorahoituksella pystyttäisiin hoitamaan investoinneista johtuvat rahoituskulut. Tämän hetken arvion mukaan tämä puolestaan edellyttää lisäsopeutustoimia käyttötalouteen kuluja karsimalla ja tuloja lisäämällä.

2. Olisiko tilapalveluiden alaiset kunnossapitotyöt kustannustehokkaampaa järjestää omana työnä kunnan suuren kiinteistökannan vuoksi?

Kunnossapitotyöt tarkoittavat Kempeleen kunnassa pitkälti PTS:n mukaisia toteutuksia ja käyttötalouden korjauksia. Kokonaisuudessaan vuositasona niihin käytetään satoja tuhansia, jollei jopa yli miljoona euroa riippuen vuodesta. Tuollainen määrä työtä edellyttää merkittävästi laajempaa henkilöstöä kentälle ja työnjohtoon, sillä niitä ei henkilöresurssien puolesta yksinkertaisesti ole mahdollista toteuttaa kovin pienellä kokoonpanolla. Em. vuoksi ei ole selvää, että se olisi kustannustehokkaampaa toteuttaa omana työnä, sillä se vaatii massiivista pysyvää henkilöstökantaa. Ongelmaksi muodostuu osaavan henkilöstön saaminen kuntaan. Tällä hetkellä henkilökryt eivät ole tuottaneet tulosta mm. kiinteistönhoitopuolella. Kuntien palkkataso on suhteessa matalampi, joten houkuttavammaksi työnantajaksi nähdään yksityinen sektori. Kuntien tuottavuus kentällä on heikompaa ja toteutusten pullonkaulaksi muodostuvat valvonta, työnjohto, sairaspöissaolat ja ikääntyvä henkilöstö. Hankintojen kilpailuttaminen antaa kustannussäästöjä ja tuottavuus puitesopimuskumppaneiden kanssa toimien on merkittävästi parempaa. Kunnat ei voi taata terveellisiä ja turvallisia tiloja, mikäli kunnossapitotyöt toteutetaan pelkästään omana työnä. Nykyisen kaltainen hybridimalli on tähän mennessä ollut tilojen käyttäjille joustavin. Kuitenkin nykyinen Kempeleen kunnan rakennusammattihenkilöstö on supistunut liian pieneksi osa-aikaisuuksien vuoksi ja omana työnä toteutettava jousto heikkenee sen vuoksi. Henkilöstön riittävyyden tarkastelua on tarpeen tehdä, koska yksittäisten henkilöiden lisääminen voi olla kustannustehokkaampaa, sillä tällä hetkellä yhä enemmän tehtävistä töistä menee puitesopimuskumppaneille.

Valiokunnan ohjaus:

Mahdolliset ohjauksesta poikkeavat näkemykset:



§ 37

Talouden seuranta 6/2025

244Dno-2025-234

Valmistelijat / lisätiedot:

Juho Leppänen, talousjohtaja, juho.leppanen@kempele.fi

Liitteet

1 Talouden seuranta 062025.pdf

Kesäkuun lopussa talous on kääntynyt alijäämäiseksi 1,3 milj. euroa. Alijäämä on lähes saman suuruinen kuin viime vuonna vastaavaan aikaan. Alijäämää selittää pääasiassa se, että verotulot ovat kertyneet talousarviota heikommin.

Toimintakulut ovat alittaneet muutetun talousarvion kokonaisuutena n. 0,4 milj. eurolla toteumaprocentin ollessa 49,5 %. Toimintakulut ovat alittuneet teknisissä palveluissa n. 0,8 milj. eurolla ja varhaiskasvatuksessa n. 0,2 milj. eurolla. Sivistys- ja vapaa-aikapalveluiden kulut ovat ylittyneet n. 0,6 milj. eurolla, mutta ylitystä selittää pääasiassa kesäkuussa maksetut lomarahat. Hallintopalveluiden kulut ovat toteutuneet kokonaisuutena talousarvion mukaisina. Toimintakulut ovat kasvaneet kokonaisuutena 7,4 %:a viime vuoden vastaavaan ajankohtaan verrattuna. Toimintakulujen kasvua kasvattaa erityisesti TE-palveluiden siirto kunnille vuoden alusta lukien.

Toimintatuotot ovat ylittäneet talousarvion tasaisen toteuman 0,8 milj. eurolla. Ylitystä selittää pääasiassa yritystonttien myyntien hyvä kertymä alkuvuodesta.

Verotulot ovat alittaneet talousarvion tasaisen toteuman n. 1,8 milj. eurolla, mutta alituksen arvioidaan pienentyvän loppuvuoden aikana. Verotulot ovat kasvaneet merkittävästi n. 8,7 % (1,9 milj. euroa) edellisestä vuodesta johtuen vuodelle 2025 tehdystä tuloveroprocentin korotuksesta. Valtionosuudet ovat talousarvion mukaiset ja ne ovat kasvaneet 5,1 % (0,5 milj. euroa).

Investointeja on kertynyt 8,4 milj. euroa, mikä on noin 30,5 %:a koko vuodelle arvioiduista investoinneista. Investoinneissa ei ole ylityksiä. Vuoden aikana on nostettu pitkäaikaista lainaa 10 milj. euroa, mutta lyhytaikaiset lainaa ei ole nostettu lisää.

Valiokunnan ohjaus:

Mahdolliset ohjauksesta poikkeavat näkemykset:



§ 38

Ateria- ja puhdistuspalveluiden täyttöluvut 2025 / ruokapalveluvastaava

244Dno-2025-198

Valmistelijat / lisätiedot:

Nina Lind, nina.lind@kempele.fi

Ateria- ja puhdistuspalveluissa on Ylikylän päiväkodilta ruokapalveluvastaava irtisanoutunut tehtävästään. Tehtävälle haetaan täyttölupaa perustuen Ylikylän päiväkodin toiminnan vaatimaan tarpeeseen.

Valiokunnan ohjaus:

Mahdolliset ohjauksesta poikkeavat näkemykset: